

«Утверждаю»
Директор филиала

А.А. Русакова

Направление подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

Степень выпускника
Бакалавр

Нижняя Тура 2018

Разработчик рабочей программы дисциплины

ФИО	Ученая степень	Ученое звание	Должность	Контактная информация (служебные E-mail и телефон)
Войтович Валерий Юрьевич	д.ю.н.	профессор	Профессор кафедры ГиМУ	gimu4282@inem.uni.udm.ru 916238

Экспертиза рабочей программы

Первый уровень (оценка качества содержания программы и применяемых педагогических технологий)		
Наименование кафедры	№ протокола, дата	Подпись зав. кафедрой
Кафедра государственного и муниципального управления	№ 5 от 01.12.2017 г.	 И.Ю. Чазова
Выписка из решения		

Второй уровень (соответствие целям подготовки и учебному плану образовательной программы)		
Методическая комиссия	№ протокола, дата	Подпись председателя МК
	№ 36 от 10.01.2018 г.	 О.А.Воробьева
Выписка из решения Рабочая программа по дисциплине «Муниципальное право» соответствует целям подготовки и учебному плану по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление». Рабочая программа рекомендована для использования в учебном процессе.		

Рабочая программа дисциплины рассмотрена и переутверждена на 2018-19 учебный год на заседании кафедры государственного и муниципального управления от 22.06.2018 года, протокол № 13.



Зав. кафедрой

Чазова И.Ю.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Цели и задачи освоения дисциплины	4
2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы	4
3. Указание места дисциплины в структуре образовательной программы	5
4. Объем дисциплины в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся	5
5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с отведенного на них количества часов и видов учебных занятий.....	6
5.1. Структура дисциплины и трудоёмкость по видам учебных занятий	6
(в академических часах).....	6
6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы студентов по дисциплине	28
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации по дисциплине ...	31
8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины.....	38
9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины	40
10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины.....	41
11. Образовательные технологии. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем.....	44
12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине	46
13. Особенности организации образовательного процесса.....	46
по дисциплине для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья	46

Приложение 1

1. Цели и задачи освоения дисциплины

Цель - получение студентами навыков работы с массивом правовых норм, регулирующих организацию местного самоуправления в Российской Федерации.

Задачи учебной дисциплины.

Успешное освоение курса позволит студентам:

- 1) формирование понятийного аппарата в области гражданского права;
 - 2) ориентироваться в системе законодательства об организации местного самоуправления;
 - 3) получить навыки по составлению муниципальных правовых актов;
 - 4) участвовать в разрешении споров, касающихся организации местного самоуправления;
 - 5) анализировать развитие отечественного муниципального права;
- иметь комплексный подход к решению правовых проблем местного самоуправления.

2. Перечень планируемых результатов обучения по дисциплине, соотнесенных с планируемыми результатами освоения образовательной программы

Планируемые результаты обучения по дисциплине – это знания, умения, навыки и (или) опыт деятельности.

В результате изучения данной дисциплины студенты должны:

знать:

- основополагающие понятия, термины и категории муниципального права;
- институты муниципального права, их содержание, значение, системную связь друг с другом;
- нормативные правовые акты, регулирующие местное самоуправление, в их системном единстве;

уметь:

- свободно оперировать основополагающими понятиями, терминами и категориями муниципального права;
- самостоятельно решать правовые проблемы, возникающие в сфере местного самоуправления;
- владеть:
 - основными нормативными правовыми актами в сфере местного самоуправления
 - навыками составления документов, касающихся организации и деятельности органов местного самоуправления.

Изучение дисциплины позволит сформировать профессиональную компетенцию:

- способностью свободно ориентироваться в правовой системе России, правильно применять нормы права (ПК-20).

3. Указание места дисциплины в структуре образовательной программы

Дисциплина входит в вариативную часть ОП бакалавриата.

Дисциплина адресована студентам 3 курса по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (степень выпускника «бакалавр»).

Изучению дисциплины предшествуют: «История», «Административное право», «Конституционное право», «Основы права». Набор входящих знаний и умений, состоящих в понимании основных закономерностей и особенностей исторического процесса, политических институтов, процессов и технологий, основ права, социологии и теории управления, обеспечивают требуемый знаний фундамент для изучения дисциплины «Муниципальное право».

Для успешного освоения курса должна быть сформирована компетенция: способность свободно ориентироваться в правовой системе России, правильно применять нормы права (ПК-20).

Успешное освоение курса позволяет перейти к изучению дисциплин: «Государственная и муниципальная служба», «Стратегия муниципального управления»

4. Объём дисциплины в зачётных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся

Вид учебной работы	Очная форма обучения	Заочная форма обучения
Общая трудоемкость дисциплины, (зач.ед./час.)	2/72	2/72
Контактная работа (всего)	33,1	10,9
Аудиторная :	30	10
Лекции	16	6
Практические задания	14	4
Лабораторные	0	-
Индивидуальные консультации	1,1	1,2
Вид промежуточного контроля	Зачет	Зачет
Самостоятельная работа студентов	40	60
Контроль самостоятельной работы (КСР)	2	0

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам) с отведенного на них количества часов и видов учебных занятий

5.1. Структура дисциплины и трудоёмкость по видам учебных занятий

(в академических часах)

ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

№ п / п	Разделы, темы дисциплины	Неделя семестра	Виды учебной работы (часы)			Формы текущего контроля	Формируемые компетенции (код)
			Л.	Пр.	С. р.		
1.	1. Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	1	2	2	5	Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20
2.	Тема 2. Источники муниципального права	2	2	2	5	Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20
3.	Тема 3. Понятие, сущность, функции, система, принципы, история и зарубежные модели местного самоуправления	3	2	2	5	Доклады по вопросам семинарских занятий Реферат	ПК-20
4.	2. Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления	4	2	2	5	Доклады по вопросам семинарских занятий Рубежный контроль Тест	ПК-20
5.	Тема 5. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению.	5	2	2	5	Доклады по вопросам семинарских занятий Рубежный контроль тест	ПК-20

6	Тема 6. Органы и должностные лица местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Иные органы муниципального образования	6	2	2	5	Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20
7	3. Тема 7. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	7	2	2	5	Доклады по вопросам семинарских занятий Проект	ПК-20
8	Ответственность и контроль в сфере организации местного самоуправления	8	2		5	Реферат	ПК-20
			16	14	40		
КСР – 2							
Форма промежуточной аттестации – зачёт							

ЗАОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

№ п/п	Разделы, темы дисциплины	Неделя семестра	Виды учебной работы (часы)			Формы текущего контроля	Формируемые компетенции (код)
			Л.	Пр.	С. р.		
.	1. Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	1	-	-	7	Конспект	ПК-20

2.	Тема 2. Источники муниципального права	2	1	-	8	Конспект	ПК-20
3.	Тема 3. Понятие, сущность, функции, система, принципы, история и зарубежные модели местного самоуправления	3	1	-	7	Конспект Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20
4.	2. Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления	4	1	1	7	Конспект Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20
5.	Тема 5. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению.	5	1	1	7	Конспект Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20
6.	Тема 6. Органы и должностные лица местного самоуправления. Представительны й орган муниципального образования. Глава муниципального образования. Местная администрация. Иные органы муниципального образования	6	1	1	10	Конспект Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20

7	3. Тема 7. Формы непосредственног о осуществления населением местного самоуправления	7	-	1	7	Конспект Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20
8	Ответственность и контроль в сфере организации местного самоуправления	8	1		7	Конспект	ПК-20
			6	4	60		
			6	4	60		
Форма промежуточной аттестации – зачёт (7 семестр)							

5.2. Содержание дисциплины, структурированное по разделам (темам) Темы лекции и их аннотации

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина (2 часа)

Понятие и предмет правового регулирования отрасли муниципального права. Понятие и структура организации местного самоуправления. Признаки общественных отношений, регулируемых муниципальным правом.

Муниципальное право - комплексная отрасль права. Объективные и субъективные предпосылки надления массива правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере организации местного самоуправления, статусом комплексной отрасли. Роль отраслей российского права в формировании муниципального права, взаимодействие муниципального права с иными отраслями российского права.

Особенности метода муниципального права. Метод гарантий. Метод рекомендаций.

Институты отрасли муниципального права.

Понятие научной дисциплины «Муниципальное право Российской Федерации». Научная и учебная дисциплина «Советское строительство» как одна из предпосылок муниципального права как науки. Сравнительно-правовой и историко-правовой методы в науке муниципального права. Источники научной дисциплины муниципального права.

Тема 2. Источники муниципального права (2 часа)

Источники отрасли муниципального права. Европейская Хартия местного самоуправления (1985 г.): структура, роль в правовом регулировании организации местного самоуправления. Уровни правового регулирования муниципальных правовых отношений в Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации о местном самоуправлении.

Федеральные законы от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: общая сравнительная характеристика. Особенности вступления в силу Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Иные федеральные законы – источники муниципального права.

Возможность осуществления регулирования только в случаях, указанных в федеральном законе, - базовый подход к определению компетенции субъектов Российской Федерации. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации об организации местного самоуправления.

Система муниципальных правовых актов. Место и роль устава муниципального образования в системе нормативных правовых актов местного самоуправления. Особенности Устава муниципального образования как «конституирующего» акта. Порядок разработки, принятия и государственной регистрации устава. Содержание и структура устава.

Решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан. Соотношение актов, принятых на референдуме и сходе граждан, и устава.

Муниципальные правовые акты представительного органа муниципального образования. Муниципальные правовые акты главы муниципального образования. Муниципальные правовые акты местной администрации. Муниципальные правовые акты иных органов и должностных лиц местного самоуправления.

Требования к подготовке муниципальных правовых актов. Вступление в силу муниципальных правовых актов. Официальное опубликование муниципальных правовых актов. Отмена и приостановление действия муниципальных правовых актов. Особенности изменения, дополнения и отмены муниципальных правовых актов при изменении структуры органов местного самоуправления и территориальной организации местного самоуправления (правоприемство в области правотворчества). Систематизация и кодификация муниципальных правовых актов.

Тема 3. Понятие, сущность, функции, система, принципы, история и зарубежные модели местного самоуправления (2 часа)

Понятие местного самоуправления. Самостоятельное решение населением вопросов местного значения. Деятельность населения и органов местного самоуправления под свою ответственность при решении вопросов местного значения. Учет интересов населения, исторических и иных местных традиций. Местное самоуправление как вид публичной власти. Местное самоуправление как элемент разделения властей «по вертикали». Местное самоуправление как способ оптимизации управления. Местное самоуправление - одна из основ конституционного строя Российской Федерации.

Теория свободной общины. Общественная (общественно-хозяйственная) теория самоуправления. Государственная теория самоуправления. Теория дуализма муниципального управления. Иные теории местного самоуправления.

Особенности установления компетенции местного самоуправления и государственного контроля в зависимости от принадлежности права зарубежных стран к одной из правовых систем. Основные модели местного самоуправления: комиссионная, «совет – слабый мэр», «совет - сильный мэр», «совет - муниципальный управляющий». Основы местного самоуправления в Великобритании, Франции, ФРГ, США.

Этапы развития управления на местах в России. Земская реформа 1864 г. и городская реформа 1870 г. Положения о земском и городском самоуправлении 1890 и

1892 гг. Принципы организации и деятельности местных Советов. Переходный период функционирования власти на местах (Закон СССР от 9 апреля 1990 г. «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР»; Закон РСФСР от 6 июля 1991 г. «О местном самоуправлении в РСФСР»).

Понятие и система функций местного самоуправления.

Система местного самоуправления в Российской Федерации. Сочетание форм непосредственной (прямой) и представительной демократии при осуществлении местного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление. Территория осуществления территориального общественного самоуправления. Устав территориального общественного самоуправления. Органы территориального общественного самоуправления: порядок образования, полномочия, ответственность, порядок регистрации, взаимоотношения с органами местного самоуправления. Экономические и финансовые основы деятельности органов территориального общественного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление как юридическое лицо.

Межмуниципальное сотрудничество: понятие и виды. Советы муниципальных образований субъектов РФ. Единое общероссийское объединение муниципальных образований. Иные объединения муниципальных образований. Формы объединения ресурсов муниципальных образований для осуществления полномочий органов местного самоуправления.

Понятие и система принципов местного самоуправления, их закрепление в муниципальном праве. Общеправовые принципы местного самоуправления. Компетенционные принципы местного самоуправления, субсидиарность как принцип установления компетенции местного самоуправления. Организационные принципы местного самоуправления. Финансово-экономические принципы местного самоуправления. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Принцип гарантированности местного самоуправления.

Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления (2 часа)

Основные требования к территориальной организации местного самоуправления: общность территории, территориальная доступность местной власти, охват местным самоуправлением всей населенной территории.

Двухтиповая модель местного самоуправления. Виды муниципальных образований: сельское поселение, городское поселение, муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения и др. Территориальная организация местного самоуправления и административно-территориальное деление субъектов Российской Федерации. Правовое регулирование порядка изменения границ, преобразования, упразднения и создания на межселенных территориях муниципальных образований.

Территория муниципального образования и ее состав. Межселенные территории. Границы муниципального образования, порядок и условия их установления и изменения. Осуществление местного самоуправления во вновь образованном муниципальном образовании.

Учет мнения населения при решении вопросов территориальной организации местного самоуправления. Голосование населения. Решения представительного органа. Иные формы учета мнения.

Тема 5. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению (2 часа)

Понятие и природа вопросов местного значения. Разграничение вопросов местного значения поселения и муниципального района. Вопросы местного значения городского округа. Юридический смысл ключевых слов в формулировках вопросов местного значения. Содержание самостоятельности в решении вопросов местного значения. Обязательность решения вопросов местного значения. Критерии решенности вопроса местного значения.

Механизм трансформации вопросов местного значения как предметов ведения в полномочия по их решению. Понятие и содержание полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Привлечение граждан к выполнению социально значимых для поселения и городского округа работ (дежурств) в целях решения вопросов местного значения.

Понятие муниципальных услуг, муниципальных функций. Правовое регулирование организации оказания муниципальных услуг. Административные регламенты. Электронное обеспечение получения гражданами муниципальных услуг.

Тема 6. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и формы участия населения в осуществлении местного самоуправления (2 часа)

Различие форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и форм участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Система правового регулирования местного референдума. Право граждан на участие в местном референдуме. Вопросы референдума. Основания и порядок реализации инициативы граждан на проведение местного референдума. Порядок назначения местного референдума. Обязательное проведение референдума. Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума. Стадии и процедуры местного референдума. Юридическая сила решений, принятых на местном референдуме. Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению выполнения решений, принятых на местном референдуме. Изменение решений местного референдума. Отмена решений местного референдума.

Система правового регулирования муниципальных выборов. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и его место в правовой системе как устанавливающего экстраординарный механизм. Субъективное избирательное право на участие в местных выборах. Виды избирательных систем на местных выборах.

Инициатива, основания и процедура проведения голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Правовое регулирование, порядок назначения и проведения голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

Правовая основа организации и проведения сходов граждан. Порядок созыва и проведения схода граждан. Правомочие схода граждан. Юридическая сила решений, принятых на сходе граждан.

Правовое регулирование правотворческой инициативы граждан. Полномочия органов местного самоуправления по рассмотрению проектов муниципальных правовых актов, внесенных в порядке правотворческой инициативы. Обязательность и порядок рассмотрения органами местного самоуправления внесенных гражданами проектов муниципальных правовых актов.

Порядок организации и проведения публичных слушаний. Вопросы, по которым проведение публичных слушаний обязательно.

Порядок проведения собрания, конференции граждан (собрания делегатов).

Правовое регулирование организации и проведения опросов граждан и публичных слушаний. Право граждан Российской Федерации обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления. Правовое регулирование института обращений граждан (Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»).

Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении.

**Тема 7. Органы и должностные лица местного самоуправления.
Представительный орган муниципального образования. Глава
муниципального образования. Местная администрация. Иные органы
муниципального образования. (2 часа)**

Структура органов местного самоуправления и порядок ее определения, в том числе при создании нового муниципального образования. Обязательные элементы структуры органов местного самоуправления. Срок полномочий органов местного самоуправления. Наименование органов местного самоуправления.

Правовое регулирование, порядок формирования, численный состав и структура представительного органа местного самоуправления. Формы работы представительного органа. Регламент работы представительного органа. Исключительные полномочия представительного органа. Акты представительного органа местного самоуправления. Основания досрочного прекращения полномочий представительного органа. Председатель представительного органа местного самоуправления.

Глава муниципального образования. Способы замещения должности главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Взаимодействие главы муниципального образования с представительным органом и Основания досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования. Акты главы муниципального образования.

Местная администрация: правовой статус, структура. Глава местной администрации. Порядок замещения должности главы местной администрации. Основания досрочного прекращения полномочий главы местной администрации. Акты местной администрации.

Контрольный орган муниципального образования. Иные органы местного самоуправления.

Особенности статуса органов местного самоуправления как юридических лиц.

Муниципальная должность. Правовой статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Правовое регулирование труда и социальных гарантий выборных должностных лиц местного самоуправления.

**Тема 8. Ответственность и контроль в сфере организации местного
самоуправления
Проблема ответственности за неисполнения муниципальных правовых
актов. (2 часа)**

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Ответственность представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством. Ответственность перед юридическими и физическими лицами.

Особенности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления. Осуществление бюджетных полномочий органов местного самоуправления временной финансовой администрацией.

Понятие, основания и порядок введения, полномочия временной финансовой администрации. План восстановления платежеспособности муниципального образования. Порядок составления, утверждения, исполнения и осуществления контроля за исполнением местного бюджета в условиях введения временной финансовой администрации.

Прокурорский надзор за соблюдением законности при осуществлении местного самоуправления. Иные виды контроля (надзора) в сфере организации местного самоуправления.

Оценка эффективности муниципального управления: правовое регулирование, участие органов государственной власти в оценке эффективности местного самоуправления, показатели, предоставление грантов.

ПЛАНЫ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Краткое описание подходов к организации занятий:

Для студентов составляются специальные планы семинарских занятий по всему курсу учебной дисциплины. В целях организации успешной подготовки студентов к занятиям и эффективного их проведения разработана тематика практических занятий и предложен перечень источников, необходимых для подготовки. Студенты должны подготовиться по вопросам, выносимым на обсуждение, а также решить предложенные по теме задачи.

Занятие 1. Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина

Перечень вопросов, заданий, выносимых на семинарское занятие:

1. Понятие и особенности муниципального права Российской Федерации как отрасли права, правовой науки и учебной дисциплины.
2. Общественные отношения, составляющие предмет муниципального права как отрасли права. Их особенности.
3. Методы воздействия (правового регулирования) в муниципальном праве, их соотношение.
4. Муниципальные нормы права.
5. Муниципально-правовые отношения: субъекты, содержание, объекты.
6. Место муниципального права в российской правовой системе.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993г. М., 1993г.
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15.10.1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36.
3. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15.

4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №40.
5. Бюджетный кодекс Российской Федерации (в действующей редакции).
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (в действующей редакции).
7. Земельный кодекс Российской Федерации (в действующей редакции)
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) (в действующей редакции).
9. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) (в действующей редакции).

Основная

1. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>
2. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.А. Иванова. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>
3. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 423 с. — 978-5-238-02449-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>
4. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>
5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Дополнительная

1. Комментарий к Федеральному закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (3-е издание переработанное и дополненное) [Электронный ресурс] / И.Н. Осипова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 268 с. — 2227-8397. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/49151.html>
2. Выдрин И.В. Муниципальное право России: Учебник для вузов. М.: Норма, 2008.
3. Гринченко К.А. Источники муниципального права Российской Федерации (под ред. С.Е. Чаннова / ДМК Пресс, 2015
4. Гринченко Е.А. Международно-правовые источники российского муниципального права // Конституционное и муниципальное право, 2014, N 2
5. Дмитриев Ю.А. Муниципальное право России. М.2008.
6. Чеботарев Г.Н. Муниципальное право России. М.2008.
7. Хальметов А.И. Особенности и роль проектов Конституции РФ как доктринальных источников конституционного права // Конституционное и муниципальное право, 2016, N 3
8. Соловьев С.Г. К вопросу о комплексности предмета и о методах муниципальной отрасли права // Конституционное и муниципальное право, 2011, N 9

9. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации. М.2010.
10. Иванова А.А., Якушева Н.Г. Муниципальное право России. Учебное пособие. Киров, 2010

ЗАДАЧИ.

1. Гражданка С. с несовершеннолетним сыном занимала двухкомнатную квартиру, находящуюся в муниципальном жилищном фонде. В январе 2002 г. эту квартиру она приватизировала, в марте того же года продала ее другому гражданину, а в июне 2002 г. гражданка С. умерла. Прокурор обратился в суд с иском в интересах несовершеннолетнего сына умершей гражданки, требуя признать договор купли-продажи квартиры недействительным. По мнению прокурора, договор был заключен с нарушением ст. 60 Семейного кодекса РФ.

Будут ли применяться судом при разрешении иска прокурора нормы муниципального права? Если да, то какие именно?

Занятие 2. Понятие и система местного самоуправления в России

Перечень вопросов, заданий, выносимых на семинарское занятие:

1. Понятие и основные черты местного самоуправления в Российской Федерации. Его место в системе социального управления.
2. Формы и система местного самоуправления.
3. Принципы местного самоуправления.
4. Понятие и классификация функций местного самоуправления.
5. Система органов местного самоуправления.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993г. М., 1993г.
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15.10.1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36.
3. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №40.
5. Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (в действующей редакции).
6. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в действующей редакции).

Основная

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>
2. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. — Электрон. текстовые данные. —

- М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>
3. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.А. Иванова. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>
 4. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 423 с. — 978-5-238-02449-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>
 5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Дополнительная

1. Бялкина Т.М. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе муниципальной реформы // Конституционное и муниципальное право, 2016, N 5
2. Дьякова Т.Ю., Михалева Н.В. К вопросу о праве иностранных граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления // Власть Закона, 2016, N 1
3. Истомин В.Г. Юридический анализ норм о запрете совмещения функций хозяйствующего субъекта с функциями органа государственной власти или местного самоуправления // Конкурентное право, 2014, N 2
4. Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 3
5. Кудрявцев В.В. Право граждан на участие в избрании главы местной администрации в контексте принципа гласности в местном самоуправлении // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 1
6. Кожевников О.А. Регламентация контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (конституционно-отраслевой аспект //Административное и муниципальное право, 2016, N 6
7. Михеева Т.Н., Михеев Д.С. Институт публичных слушаний в контексте принципа гласности местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 6
8. Уваров А.А. Перераспределение полномочий органов местного самоуправления (анализ законодательных новаций) // Муниципальная служба: правовые вопросы, 2016, N 2
9. Сухарева Н.В., Мурашова Е.И. Антикоррупционный потенциал Кодекса административного судопроизводства в части обжалования действий (бездействия) и решений государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц // Журнал российского права, 2016, N 3
10. Шайхразиев В.Г. О понятии функций местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление, 2012, N 12

ЗАДАЧИ.

1. Глава районной администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения кооперативу "Меркурий", согласно которому кооператив

получает льготу по налогу на прибыль в размере 100 %. Прокурор района опротестовал данное решение.

Какие нарушения законности были допущены?

2. В соответствии с итогом референдума г. Ижевска глава муниципального образования получил крупный кредит на реконструкцию муниципального деревообрабатывающего завода. Планировалось окупить расходы в течение одного года, а за счет прибыли выполнить капитальный ремонт городской теплосети. Однако из-за резкого падения спроса на продукцию завод обанкротился. Руководство города обратилось к Президенту Удмуртской Республики с требованием компенсировать указанные потери за счет республиканского бюджета, предупредив, что иначе ветхие теплосети могут выйти из строя. Президент ответил, что ремонт муниципальных теплосетей относится к функциям местного самоуправления и их ремонт должен финансироваться из местного бюджета, например, за счет временного прекращения строительства окружной автомагистрали.

Правомерна ли позиция Президента УР? Кто несет ответственность за материальный ущерб, вызванный решением референдума?

Охарактеризуйте функции местного самоуправления, принципы решения населением вопросов местного самоуправления и принципы решения населением вопросов местного значения под свою ответственность.

3. Главный врач городской муниципальной больницы отказался выполнять приказ начальника республиканского управления здравоохранения о расширении хирургического отделения, а также о предоставлении отчетности о ходе подготовки больницы к осенне-зимнему сезону. Отказ главный врач мотивировал своей самостоятельностью и подчинением только администрации города. Оцените действия главного врача.

Охарактеризуйте принципы организационного обособления местного самоуправления в системе управления государством.

Занятие 3. Правовые основы местного самоуправления

Перечень вопросов, заданий, выносимых на семинарское занятие:

1. Понятие, виды и особенности источников муниципального права Российской Федерации.
2. Европейская хартия местного самоуправления 1985 г.: история принятия, внутренняя структура, содержание, обязательность для участников. Ее место в системе источников российского муниципального права.
3. Внутригосударственные уровни источников муниципального права Российской Федерации.
4. Федеральное законодательство: общая характеристика.
5. Законодательство субъектов Российской Федерации: виды источников, пределы компетенции.
6. Правотворчество местного самоуправления: содержание, особенности правовой природы.
7. Характеристика Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», место среди источников муниципального права Российской Федерации.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993г. М., 1993г.

2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15.10.1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36.
3. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №40.
5. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (в действующей редакции).

Основная

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>
2. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>
3. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.А. Иванова. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>
4. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 423 с. — 978-5-238-02449-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>
5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Дополнительная

1. Антонова Н.А. Правотворчество муниципальных органов и его значение в осуществление функций местного самоуправления в России.// Конституционное и муниципальное право. №7, 2008.
2. Бехтерев С.Л. Официальные символы города Ижевска: правовой статус и историко-культурная интерпретация. // Местное самоуправление – основа управления обществом. Ижевск. 2008.
3. Бычкова Е.И. Население как важнейший субъект муниципального правотворчества // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 8
4. Бычкова Е.И. Понятие и современное значение муниципального правотворчества как нормообразующей деятельности местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы, 2014, N 1
5. Ким Е.В., Ким А.В. Экспертные полномочия территориальных органов Минюста России в рамках государственной регистрации уставов муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление, 2014, N 5
6. Петрова Л.И., Алборова Е.Ю.Муниципальному правотворчеству - надежную юридическую обеспеченность. Вопросы взаимодействия органов прокуратуры с

органами местного самоуправления в сфере правотворчества // Прокурор, 2014, N 4.

7. Хобраков Д.Ц. О государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 7

ЗАДАЧИ

1. Городской совет после принятия устава города на местном референдуме обратился в Госсовет Республики для регистрации. Госсовет отказал, сославшись на то, что этим должно заниматься управление юстиции.

Какие шаги может предпринять городской совет? Каков порядок вступления в силу и регистрации устава муниципального образования?

2. В устав муниципального образования г.Н, принятый его представительным органом, были внесены следующие положения, из-за которых было отказано в государственной регистрации устава:

- порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования, отличающийся от установленного в республиканском законе;

- наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом;

- право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд;

- право отказа наделенных законом органов местного самоуправления города в принятии к выполнению отдельных государственных полномочий.

Было также указано, что в соответствии с республиканским законом устав должен приниматься населением.

Правомерно ли решение об отказе в регистрации? Охарактеризуйте порядок разработки устава муниципального образования и его содержание.

Занятие 4. Территориальные основы местного самоуправления

Перечень вопросов, заданий, выносимых на семинарское занятие:

1. Понятие и признаки муниципального образования.
2. Виды муниципальных образований: их соотношение.
3. Административно-территориальное устройство и муниципальные образования.
4. Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях: правовое регулирование.
5. Порядок создания муниципальных образований.
6. Изменение муниципальных образований: понятие, виды, условия, правовое регулирование.

Литература

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993г. М., 1993г.
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15.10.1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36.
3. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии

- местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №40.
 5. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 года № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»

Основная

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>
2. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>
3. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.А. Иванова. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>
4. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 423 с. — 978-5-238-02449-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>
5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Дополнительная

1. Астафичев П.А. Территориальные основы местного самоуправления как объект правового регулирования.// Конституционное и муниципальное право. №4, 2008.
2. Астафичев П.А. Городской округ с внутригородским делением как новый вид муниципального образования в современной России // Конституционное и муниципальное право, 2015, N 6
3. Вискулова В.В. Проведение выборов в органы местного самоуправления в условиях изменения границ, преобразования муниципальных образований: некоторые правовые проблемы // Конституционное и муниципальное право, 2010, N 10
4. Гончаров В.И. Основные направления и задачи реформы местного самоуправления в ходе осуществления административной реформы в РФ. // Черные дыры в Российском законодательстве. № 2, 2008.
5. Чихладзе Л.Т., Поддубная О.С. Теоретические и практические проблемы реформирования территориальных основ местного самоуправления современном этапе в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право, 2014, N 12

6. Шугрина Е.С. Изменение территории муниципального образования: особенности правового регулирования и правоприменительной практики // Местное право, 2012, N 5

ЗАДАЧИ

1. В границах муниципального образования района созданы муниципальные образования в городах районного значения, городских поселках и поселениях. Представительный орган и глава муниципального образования района приняли пятилетнюю программу благоустройства населенных пунктов района, в которой определили виды и объемы конкретных работ и их финансирование как из районного, так и из местных бюджетов.

Правомерно ли принятие данной программы? Охарактеризуйте правовой статус муниципальных образований, действующих в границах территории муниципального образования района, и степень их подчиненности органам и должностным лицам местного самоуправления района.

2. Представительный орган Завьяловского района принял решение укрупнить муниципальное образование сельских поселений путем объединения двух-трех поселений в одно. Совет ветеранов одного из поселений обжаловал это решение в суд, указав, что мнения жителей поселений никто не спрашивал. Решите дело.

Охарактеризуйте порядок установления и изменения границ муниципального образования.

3. Областным законодательным собранием принят Закон «Об административно-территориальном устройстве N-ской области», согласно которому внутригородские районы областного административного центра (столицы области) признаны муниципальными образованиями. При этом областная столица является самостоятельным муниципальным образованием.

Городская администрация считает, что в результате принятия названного областного закона нарушено право горожан самостоятельно решать вопрос о создании внутригородских муниципальных образований.

Препятствует ли областной закон самостоятельному осуществлению горожанами местного самоуправления на территории областной столицы в общегородском масштабе? Ответ аргументируйте с учетом положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 2003 г.?

Занятие 5. Система органов местного самоуправления

Перечень вопросов, заданий, выносимых на семинарское занятие:

1. Система органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.
2. Организационные формы и методы деятельности представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования, местной администрации.
3. Формы и принципы взаимодействия органов и должностных лиц местного самоуправления.
4. Статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Литература **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. М., 1993г.
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15.10.1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36.
3. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №40.
5. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25 –ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
6. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в действующей редакции)
7. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в действующей редакции)
8. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в действующей редакции)

Основная

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>
2. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>
3. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.А. Иванова. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>
4. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 423 с. — 978-5-238-02449-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>
5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Дополнительная

1. Джагарян Н.В. Правовой статус местного депутата как народного представителя // Муниципальная служба: правовые вопросы, 2011, N 3 Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 3

2. Кудрявцев В.В. Право граждан на участие в избрании главы местной администрации в контексте принципа гласности в местном самоуправлении // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 1

3. Уваров А.А. Перераспределение полномочий органов местного самоуправления (анализ законодательных новаций) // Муниципальная служба: правовые вопросы, 2016, N 2

4. Сухарева Н.В., Мурашова Е.И. Антикоррупционный потенциал Кодекса административного судопроизводства в части обжалования действий (бездействия) и решений государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц // Журнал российского права, 2016, N 3

5. Миннегулов И.Х. Конституция Российской Федерации и принципы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями // Государственная власть и местное самоуправление, 2011, N 8

ЗАДАЧИ

1. Глава районной администрации принял постановление о предоставлении льготного налогообложения кооперативу "Меркурий", согласно которому кооператив получает льготу по налогу на прибыль в размере 100 %.

Прокурор района опротестовал данное решение. Какие нарушения законности были допущены?

2. Городской совет на своей сессии принял решение об отчислении 10 % валютной выручки всех предприятий, расположенных на территории данного совета, в валютный фонд совета.

Однако прокурор опротестовал данное решение. Решите дело.

3. Районный Совет, установив в ходе проведенной специальной проверки, что одно из промышленных предприятий, находящееся в федеральной собственности, скрыло 200 млн. полученных доходов, решил выявленную сумму зачислить во внебюджетные фонды.

Правильно ли поступил Совет?

4. Глава Администрации г. Пензы и Пензенская городская дума своим решением установили плату за экологический ущерб, наносимый транзитным транспортом воздушному бассейну города, в размере 2 тыс. руб. с легковых автомобилей и 3 тыс. руб. с грузовых автомобилей, проезжающих через город Пензу.

Оцените законность данного решения.

5. Глава Удмуртской Республики издал постановление, в котором поручил главам муниципальных образований районов премировать из местных бюджетов лучших спортсменов по итогам республиканской спартакиады, а также увеличить финансирование на спортивную работу.

Правомерно ли данное постановление? Охарактеризуйте порядок формирования и исполнения местных бюджетов.

Занятие 6. Институты прямой демократии в местном самоуправлении

Перечень вопросов, заданий, выносимых на семинарское занятие:

1. Понятие форм и методов осуществления местного самоуправления.
2. Виды форм осуществления местного самоуправления.
3. Непосредственные формы осуществления местного самоуправления: понятие, виды, правовое регулирование, особенности реализации.
4. Местные выборы и местный референдум - высшие формы муниципальной

демократии: понятие, правовое регулирование.

5. Иные формы непосредственного осуществления местного самоуправления: общая характеристика.

Литература **Нормативные правовые акты**

1. Конституция РФ, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993г. М., 1993г.
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15.10.1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36.
3. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №40.
5. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25 –ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»
6. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в действующей редакции)

Основная

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>
2. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>
3. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.А. Иванова. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>
4. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 423 с. — 978-5-238-02449-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>
5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Дополнительная

1. Алешкова Н.П. Некоторые проблемы правового регулирования организации территориального общественного самоуправления в городах // Актуальные проблемы российского права, 2015, N 6
2. Баженова О.И. О назначении понятия местное сообщество при реализации гражданами права на местное самоуправление в РФ.// Конституционное и муниципальное право. №7, 2008.

3. Ермаков Д.А. Муниципальные выборы - основополагающая форма осуществления местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 3

4. Кудрявцев В.В. Право граждан на участие в избрании главы местной администрации в контексте принципа гласности в местном самоуправлении // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 1

5. Кручинин С.В. Территориальное общественное самоуправление как форма проявления гражданской активности // Государственная власть и местное самоуправление, 2016, N 6

6. Трыканова С.А. Организационно-правовые основы проведения местного референдума как института непосредственной демократии: теория и практика // Государственная власть и местное самоуправление, 2011, N 7

ЗАДАЧИ

1. На местный референдум был вынесен вопрос о внесении изменения в устав муниципального образования, суть которого заключалась в сокращении срока полномочий главы муниципального образования с четырех лет до трех. В ходе референдума население муниципального образования проголосовало за сокращение срока полномочий главы муниципального образования.

Глава муниципального образования обратился в суд с требованием признать решение референдума недействительным, поскольку, по его мнению, на местный референдум нельзя было выносить вопросы о досрочном прекращении или сокращении срока полномочий органов местного самоуправления.

Какое решение должен принять суд?

1. Сходом граждан сельского поселения, численность жителей которого составляет 93 человека, был принят устав муниципального образования. Этим уставом предусмотрен срок полномочий главы муниципального образования, который составляет 18 месяцев. Однако, согласно федеральному законодательству, данный срок не может быть менее двух лет.

Возможно ли отменить решение схода граждан в качестве меры муниципально - правовой ответственности? Если да, то в каком порядке?

Занятие 7. Ответственность органов и должностных лиц органов местного самоуправления

Перечень вопросов, заданий, выносимых на семинарское занятие:

1. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

2. Основания и процедура реализации ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания и процедура.

4. Временное прекращение деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления как особый вид их ответственности перед государством.

5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами: основания и процедура.

6. Контроль и надзор органов государственной власти за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления: органы осуществления, формы и пределы контроля и надзора.

Нормативные правовые акты

1. Конституция РФ, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993г. М., 1993г.
2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург, 15.10.1985) // СЗ РФ. 1998. № 36.
3. Федеральный закон от 11.04.1998 № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления» // СЗ РФ. 1998. № 15.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. №40.

Основная

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>
2. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>
3. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.А. Иванова. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>
4. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 423 с. — 978-5-238-02449-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>
5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Дополнительная

1. Артюхов Ю.С. Некоторые вопросы муниципально-правовой ответственности главы муниципального образования. // Конституционное и муниципальное право. №19, 2007.
2. Макарова С.П. О некоторых проблемах ответственности муниципальных образований в ходе исполнения судебных актов.// Конституционное и муниципальное право. №1, 2008.
3. Заболотских Е.М. Ответственность должностных лиц и органов местного самоуправления: Научно-практическое пособие "Прспект", 2011
4. Мамина О.И. Основы политико-правовой (конституционно-правовой) ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления) // Конституционное и муниципальное право, 2016, N 5
5. Трофимова Г.А. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: проблемы теории и правовой регламентации // Административное и муниципальное право, 2016, N 3
6. Тихалева Е.Ю. Тенденции развития института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением // Государственная власть и местное самоуправление, 2015, N 6)

ЗАДАЧИ

1. Глава муниципального образования поселка Ува издал постановление, в котором установил разовое внесение жителями средств для финансирования строительства газопровода.

Правомерно ли данное постановление? Охарактеризуйте порядок установления местных налогов и сборов.

2. В городском бюджете на 2004г. были предусмотрены средства на финансирование строительства здания городской средней школы. Областная администрация в лице директора Департамента образования обратилась в суд с требованием признать недействительным решение городского представительного органа в части включения в состав расходов городского бюджета затрат на строительство здания школы. Свое требование областная администрация мотивировала тем, что до того, как названные затраты были включены в состав расходов городского бюджета, городская администрация должна была согласовать смету затрат на строительство здания школы с областным органом управления образованием, то есть с областной администрацией в лице Департамента образования.

Какое решение должен принять суд, если известно, что городская школа относится к числу муниципальных образовательных учреждений? Какое решение должен был бы принять суд, если бы городским бюджетом было предусмотрено финансирование строительства здания государственного университета?

3. Глава муниципального образования г. Ижевска издал постановление, в котором установил для всех предприятий независимо от их организационно-правовых форм броню по приему молодых людей, окончивших общеобразовательные школы города, на работу и профессиональное обучение.

Правомерно ли указанное постановление? Охарактеризуйте полномочия органов местного самоуправления в отношении с предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися и не находящимися в муниципальной собственности.

5. Акционерное общество «Меркурий» обратилось в суд, требуя взыскать с городской администрации 650 тыс. руб. Обосновывая свои требования, АО «Меркурий» указало, что, согласно договору поручительства, оно приняло на себя обязательство отвечать перед кредиторами за возврат городской администрацией кредита. В связи с невыполнением городской администрацией обязательств по возврату кредита АО «Меркурий» на основании договора поручительства перечислило кредиторам 650 тыс. руб.

В ходе рассмотрения дела суд утвердил мировое соглашение. По его условиям городская администрация признала долг перед АО «Меркурий» в сумме 650 тыс. руб. и в счет его погашения обязалась передать в собственность АО объекты муниципальной недвижимости.

Соответствуют ли законодательству о приватизации условия мирового соглашения?

6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы студентов по дисциплине

Виды СРС:

Самостоятельная работа является внеаудиторной и предназначена для самостоятельного ознакомления студента с определенными разделами курса по рекомендованным преподавателем материалам и подготовки к выполнению индивидуальных заданий по курсу.

Для освоения учебного курса используются следующие формы проведения учебных занятий и заданий для самостоятельной работы бакалавров в аудитории под контролем преподавателя:

- контрольная работа
- творческая работа (эссе)
- тестирование
- ролевая игра
- реферирование
- решение задач по заданной ситуации
- аннотирование учебного материала
- кроссворд по учебной теме (составление или заполнение).

К самостоятельному виду работы студентов относится работа в библиотеках, в электронных поисковых системах и т.п. по сбору материалов, необходимых для выполнения конкретных заданий преподавателя по изучаемым темам. Студенты могут установить электронный диалог с преподавателем, выполнять посредством него контрольные задания.

Содержание СРС

№ п/п	Разделы, темы дисциплины	Неделя семестра	Вид текущего контроля	Формируемые компетенции (код)	Форма контроля
1.	1. Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, наука и учебная дисциплина	1, 2	Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20	Контроль СРС
2.	Тема 2. Источники муниципального права	3,4	Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20	Контроль СРС
3.	Тема 3. Понятие, сущность, функции, система, принципы, история и зарубежные модели местного самоуправления	5,6	Доклады по вопросам семинарских занятий Рубежный контроль Тест	ПК-20	Контроль СРС
4.	2. Тема 4. Территориальная организация местного самоуправления	7,8	Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20	Контроль СРС
5.	Тема 5. Вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления по их решению.	9,10	Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20	Контроль СРС

6.	Тема 6. Органы и должностные лица местного самоуправления.	11,12	Рубежный контроль Тест Доклады по вопросам семинарских занятий	ПК-20	Контроль СРС
7	3. Тема 7. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления	13,14	Доклады по вопросам семинарских занятий Проект	ПК-20	Контроль СРС
8	Тема 8. Ответственность и контроль в сфере организации местного самоуправления	15	Реферат	ПК-20	Контроль СРС

Темы рефератов

1. Муниципальное право в системе Российского права.
2. Система и специфика источников муниципального права.
3. Муниципально-правовые отношения.
4. Местное самоуправление в зарубежных странах.
5. Земское и городское самоуправление в России до революции 1917 г.
6. Развитие законодательства о местном самоуправлении в Российской Федерации.
7. Основные положения (Концепции) Государственной политики развития местного самоуправления в РФ.
8. Организация местной власти в советский период.
9. Местное самоуправление и гражданское общество.
10. Конституционно-правовой статус местного самоуправления в Российской Федерации.
11. Местное самоуправление и государственное управление: принципы и формы взаимодействия.
12. Территориальные основы местного самоуправления: особенности современного этапа.
13. Особенности осуществления местного самоуправления на отдельных территориях.
14. Институты непосредственной демократии в системе местного самоуправления.
15. Система органов и должностных лиц местного самоуправления в свете современного правового регулирования.
16. Полномочия местного самоуправления: понятие, виды, правовое регулирование, современная практика.
17. Федерализм и местное самоуправление: российская практика.
18. Муниципальное имущество: вопросы формирования, управления и использования.
19. Муниципальная служба.
20. Муниципальное нормотворчество.
21. Финансово-экономические основы местного самоуправления в Российской Федерации.
22. Представительный орган муниципального образования и правовой статус депутатов представительного органа.
23. Правовой статус главы муниципального образования.
24. Современные модели структуры органов местного самоуправления.
25. Правовое регулирование формирования и исполнения местного бюджета.
26. Полномочия органов местного самоуправления в сфере земельных отношений.

27. Полномочия органов местного самоуправления в социально-культурной сфере.
28. Полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка и безопасности.
29. Органы местного самоуправления и хозяйствующие субъекты: формы взаимодействия.
30. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: понятие, виды, порядок реализации.
31. Муниципальный служащий: правовой статус, порядок замещения муниципальных должностей.
32. Гарантии прав местного самоуправления.
33. Формы защиты прав местного самоуправления.
34. Местная администрация в системе местного самоуправления.
35. Межмуниципальное сотрудничество.

График контроля СРС

Недели семестра	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
формы Контроля	Д	д	Д рз	д рз	Д	р	рз	д	д	д	рз т	Д	Д	Д	Р	р	д	р

Условные обозначения: *д* – доклад, *р* – реферат, *т* – тест, *рз* - решение задачи, *рк* – рубежный контроль.

7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации по дисциплине

Оценка качества освоения дисциплины включает текущий контроль успеваемости и промежуточную аттестацию обучающихся (проводится в форме ЗАЧЁТА).

Текущий контроль освоения дисциплины осуществляется в виде тестов, задач (по выбору преподавателя)

Промежуточная аттестация осуществляется в виде зачёта.

Основные положения балльно-рейтинговой системы текущего, рубежного и промежуточного контроля знаний студентов по направлению бакалавриата «Государственное и муниципальное управление» очной формы обучения

БРС по каждой дисциплине, виду учебных работ в течение семестра предусматривает наличие текущего, рубежного контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

Текущий контроль - это непрерывно осуществляемое наблюдение за уровнем усвоения знаний, формирования навыков и умений обучающихся за фиксируемый период времени: экспресс-опрос на лекции, выполнение домашних заданий,

Текущий контроль проводится в установленные сроки в период проведения аудиторной и самостоятельной работы обучающихся. Его результаты учитываются при выставлении баллов на этапе рубежного контроля.

Рубежный контроль – определение результатов усвоения учебного материала по разделам дисциплины (модулям) по окончании изучения учебного материала согласно графику учебного процесса: выполнение заданий тестового контроля

Промежуточная аттестация – оценка итогов изучения дисциплины - проводится в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса в форме письменной контрольной работы и зачета.

По сумме баллов, набранных на этапе рубежных контролей и промежуточной аттестации, для оценки знаний, умений, навыков (компетенций) обучающегося по всему объему учебной дисциплины за семестр определяется **итоговый рейтинг** студента, измеряющийся в баллах (**итоговые баллы**).

Все знания, умения, навыки (компетенции) обучающихся оцениваются в баллах. Максимальная сумма баллов, которую может набрать обучающийся за семестр по каждой дисциплине, виду учебных работ составляет 100 баллов.

В течение семестра проводятся два рубежных контроля. Первый рубежный контроль по дисциплине – на 5 неделе семестра теоретического обучения; второй рубежный контроль – на предпоследней 11 неделе теоретического обучения.

Максимальное количество баллов, которое может набрать обучающийся за один рубежный контроль, составляет 30, за два – 60 баллов.

Текущий контроль включает в себя различные виды работ (20 баллов):

- выполнение домашнего задания (6 баллов);
- подготовка реферата и выступление по теме (6 баллов);
- решение задач (6 баллов)
- активность на занятии (до 2 баллов)

Рубежный контроль – тестированные задания (10 баллов)

Второй рубежный контроль включает дополнительно выполнение контрольной работы (10 баллов)

Перечень вопросов к зачету

1. Муниципальное право как комплексная отрасль права.
2. Особенности метода муниципального права.
3. Признаки отношений, регулируемых муниципальным правом.
4. Роль отраслей права в формировании муниципального права.
5. Муниципальное право как наука.
6. Источники муниципального права: общая характеристика.
7. Конституционно-правовые основы местного самоуправления
8. Европейская Хартия местного самоуправления.
9. Федеральное регулирование местного самоуправления.
10. Федеральный закон (2003 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (общая характеристика).
11. Полномочия субъектов Российской Федерации по правовому регулированию местного самоуправления.
12. Понятие местного самоуправления.
13. Право граждан Российской Федерации на местное самоуправление.
14. Местное самоуправление в системе народовластия
15. Теории местного самоуправления
16. Основные системы местного самоуправления в зарубежных странах
17. Становление и развитие местного самоуправления в дореволюционной России.
18. Принципы организации власти на местах в советский период.
19. Становление современной модели местного самоуправления.
20. Система и функции местного самоуправления
21. Территориальная организация местного самоуправления.
22. Муниципальное образование: порядок образования, критерии установления границ.

23. Порядок изменения границ муниципальных образований.
24. Порядок преобразования муниципальных образований.
25. Состав компетенции местного самоуправления.
26. Понятие вопроса местного значения.
27. Принципы решения вопросов местного значения (компетенционные принципы местного самоуправления).
28. Соотношение вопроса местного значения и полномочий по его решению.
29. Наделение органа местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
30. Виды межмуниципального сотрудничества.
31. Советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации
32. Межмуниципальные объединения, хозяйственные общества, некоммерческие организации
33. Органы местного самоуправления: понятие, структура, правовые основы
34. Порядок формирования представительного органа местного самоуправления.
35. Исключительные полномочия представительного органа местного самоуправления
36. Структура представительного органа местного самоуправления
37. Правовой статус депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления
38. Глава муниципального образования – высшее должностное лицо местного самоуправления
39. Глава местной администрации
40. Местная администрация – исполнительно-распорядительный орган муниципального образования: структура, основные полномочия, акты
41. Органы местного самоуправления как юридические лица
42. Полномочия органов местного самоуправления: понятие, основы правового регулирования
43. Муниципальная служба: понятие, правовое регулирование, основные принципы
44. Правовой статус муниципального служащего и государственные гарантии для муниципальных служащих
45. Ограничения, связанные с муниципальной службой. Ответственность муниципального служащего
46. Исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий
47. Система, порядок подготовки, вступление в силу и отмена муниципальных правовых актов
48. Содержание устава муниципального образования
49. Порядок принятия устава муниципального образования
50. Порядок изменения устава муниципального образования
51. Соотношение устава муниципального образования и решения, принятого на местном референдуме или сходе.
52. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления
53. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления
54. Понятие и правовое регулирование организации и проведения местного референдума
55. Понятие и правовое регулирование организации и проведения муниципальных выборов
56. Отзыв выборных лиц местного самоуправления.

57. Понятие и правовые основы организации территориального общественного самоуправления населения
58. Сход граждан. Собрание, конференция (собрание делегатов) граждан
59. Обращения граждан в органы местного самоуправления
60. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания
61. Формирование муниципальной собственности
62. Понятие и состав муниципальной собственности
63. Порядок управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности
64. Участие органов местного самоуправления и муниципальных образований в хозяйственном обороте.
65. Местный бюджет: понятие, структура, правовая основа
66. Бюджетный процесс в муниципальном образовании
67. Местные налоги и сборы.
68. Доходы местных бюджетов от федеральных и региональных налогов
69. Межбюджетные отношения муниципальных образований.
70. Расходы местных бюджетов. Исполнение местного бюджета.
71. Временная финансовая администрация: правовые основы создания и деятельности.
72. Гарантии местного самоуправления
73. Ответственность представительного органа, главы муниципального образования и главы местной администрации перед государством
74. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением, юридическими и физическими лицами

Рубежные задания

Рубеж 1

Правовые, территориальные и организационные основы местного самоуправления

Задача 1. В устав муниципального образования г. Ижевска, принятый его представительным органом, были внесены следующие положения, из-за которых управление регистрационной палаты РФ при УР отказало в государственной регистрации устава:

- порядок выборов депутатов представительного органа муниципального образования, отличающийся от установленного в республиканском законе;
- наделение граждан, не проживающих в городе, но имеющих на его территории в собственности объекты недвижимости и уплачивающих налоги в городской бюджет, активным и пассивным избирательным правом;
- право изъятия у собственников земельных участков для муниципальных нужд;
- право отказа наделенных законом органов местного самоуправления города в принятии к выполнению отдельных государственных полномочий.

Управление регистрационной палатой также указало, что в соответствии с республиканским законом устав должен приниматься населением.

Правомерно ли решение управления регистрационной палаты? Охарактеризуйте порядок разработки устава муниципального образования и его содержание.

Задача 2. Жители поселка Октябрьский, численность населения которого составляет 450 человек, обратились к представительному органу муниципального образования района с заявлением о предоставлении им права на осуществление в поселке местного самоуправления. В их просьбе было отказано в связи с небольшой численностью населения и недостаточностью у поселка финансовых ресурсов. Жители поселка обжаловали это решение в суд.

Решите дело.

Охарактеризуйте институт территориальных основ местного самоуправления.

Задача 3. Представительный орган Завьяловского района принял решение укрупнить муниципальное образование сельских поселений путем объединения двух-трех поселений в одно. Совет ветеранов одного из поселений обжаловал это решение в суд, указав, что мнения жителей поселений никто не спрашивал. Решите дело.

Охарактеризуйте порядок установления и изменения границ муниципального образования.

Задача 4. В границах муниципального образования района созданы муниципальные образования в городах районного значения, городских поселках и поселениях. Представительный орган и глава муниципального образования района приняли пяти-летнюю программу благоустройства населенных пунктов района, в которой определили виды и объемы конкретных работ, и их финансирование, как из районного, так и из местных бюджетов. Правомерно ли принятие данной программы? Охарактеризуйте правовой статус муниципальных образований, действующих в границах территории муниципального образования района, и степень их подчиненности органам и должностным лицам местного самоуправления района.

Рубеж 2

1. Спор между государственным органом и органом местного самоуправления о законности акта местного самоуправления разрешается

А путем референдума

Б в судебном порядке

В законодательным (представительным) органом субъекта РФ

Г высшим должностным лицом субъекта РФ

2. Принятое на местном референдуме решение ...

А должно быть утверждено представительным органом местного самоуправления

Б должно быть утверждено главой муниципального образования

В не нуждается в утверждении органами власти

Г нуждается в утверждении высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации

3. В компетенцию органов местного самоуправления НЕ входит ...

А метеорологическая служба

Б установление местных налогов

В водные ресурсы

Г ликвидация последствий стихийных бедствий

4. На публичные слушания должен выноситься ...

А проект устава муниципального образования

Б любой проект решения представительного органа муниципального образования

В бюджет муниципального образования

Г правовой акт главы муниципального образования нормативная содержания

5. Муниципальным образованиям запрещается...

А распоряжение имуществом, находящемся в муниципальной собственности

Б установление местных налогов и сборов

В нецелевое расходование субвенций федерального бюджета

Г принятие нормативного правового акта, противоречащего конституции (уставу) субъекта Федерации

6. К основным способам осуществления гражданами местного самоуправления НЕ относится...

- А правотворческая инициатива граждан
 - Б наделение полномочиями высшего должностного лица субъекта Федерации
 - В местный референдум
 - Г муниципальные выборы
7. Решение о назначении местного референдума принимается...
- А администрацией муниципального образования
 - Б представительным органом муниципального образования
 - В высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации
 - Г высшим должностным лицом муниципального образования
8. Представительный орган поселения состоит из ...
- А депутатов, избираемых на муниципальных выборах
 - Б государственных служащих, назначенных главой поселения
 - В мировых судей
 - Г муниципальных служащих, назначенных высшим должностным лицом субъекта Федерации
9. В компетенцию земств НЕ входило...
- А заведование имуществом и капиталом земства
 - Б управление взаимным земским страхованием имуществом
 - В взимание и расходование местных сборов
 - Г издание законов
10. К вопросам местного значения относится...
- А распоряжение государственной собственностью
 - Б содержание мест захоронения
 - В формирование федерального бюджета
 - Г организация вывоза бытового мусора
11. К вопросам местного значения поселения НЕ относится...
- А ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций
 - Б распоряжение государственной собственностью
 - В содержание автомобильных дорог общего пользования федерального значения
 - Г организация водоснабжения населения
12. Структура местного самоуправления определяется
- А Государственной Думой
 - Б Советом Федерации
 - В высшим должностным лицом субъекта Федерации
 - Г населением самостоятельно
13. Представительный орган поселения не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом составляет менее:
- А 500 человек
 - Б 100 человек
 - В 300 человек
 - Г 200 человек
14. Городское или сельское поселение является ...
- А регионом
 - Б муниципальным районом
 - В муниципальным образованием
 - Г муниципальным округом
15. Собрание граждан по вопросам организации территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимают участие.....
- А все жители соответствующей территории, достигшие восемнадцатилетнего возраста

- Б более половины жителей соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста
- В 1/3 жителей соответствующей территории, достигшие тридцатилетнего возраста
- Г менее половины жителей соответствующей территории, достигшие четырнадцатилетнего возраста
16. Органы, образуемые представительным органом муниципального образования и наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, называются...
- А федеральными органами власти
- Б органами местного самоуправления
- В органами государственной власти субъектов Российской Федерации
- Г органами государственной власти
- 17 К вопросам местного значения НЕ относятся...
- А геологическая разведка на территории муниципального образования
- Б финансы местного самоуправления
- В эксплуатация муниципального жилищного фонда
- Г картография территории муниципального образования
18. Решение принятое на местном референдуме имеет:
- А императивный характер
- Б консультативный характер
19. Может ли территория одного поселения находиться в нутрии территории другого поселения:
- А да
- Б нет
20. На собрании граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления вправе присутствовать граждане по достижению ____ лет
- А 16
- Б 20
- В 18
- Г 14

Для допуска к зачёту обучающийся должен набрать по итогам двух рубежных контролей (с учетом дополнительных баллов) не менее 40 баллов. При этом письменная контрольная работа оценивается в 10 баллов (включаемая в рубежный контроль № 2), обязательным является выполнение всех видов работ, предусмотренных рабочей программой по данной дисциплине.

Максимальное количество баллов, которое может быть получено обучающимся на этапе промежуточной аттестации по дисциплине, составляет 60 баллов (50 баллов + 10 баллов – контрольная работа).

Если по итогам 2-х рубежных контролей набрано менее 40 баллов, обучающийся обязательно должен выполнить письменную контрольную работу и пройти промежуточную аттестацию в форме зачета. Дисциплина считается не освоенной, если на этапе промежуточной аттестации обучающийся набрал менее 15 баллов и (или) итоговый рейтинг студента по дисциплине за семестр составляет менее 61 балла.

Виды работ	Итог за рубеж
1 рубеж	
Письменный опрос в начале семинарского занятия	0-6
Выступление на семинаре	0-8
Дополнение выступлений, активное участие в дискуссии,	0-6

подготовка раздаточного материала, презентации	
Самостоятельная работа	0-3
Решение задач	0-7
Итого	0-30
2 рубеж	
Письменный опрос в начале семинарского занятия	0-6
Выступление на семинаре	0-8
Дополнение выступлений, активное участие в дискуссии, подготовка раздаточного материала, презентации	0-6
Самостоятельная работа	0-3
Решение задач	0-7
Итого	0-30
Всего	0-60
Зачет	0-40
Итоговый рейтинг	0-100

Полный комплект оценочных средства представлен в приложении 1 к рабочей программе дисциплины.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

Основная литература Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 (в действующей редакции).
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции).
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации (в действующей редакции).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (в действующей редакции).
6. Земельный кодекс Российской Федерации (в действующей редакции).
7. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) (в действующей редакции).
8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) (в действующей редакции).
9. Федеральный закон от 26 ноября 1996 года № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» (в действующей редакции).
10. Федеральный закон от 7 апреля 1999 года № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» (в действующей редакции).
11. Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (в действующей редакции).
12. Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (в действующей редакции).

13. Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в действующей редакции).
14. Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (в действующей редакции)
15. Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в действующей редакции)
16. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 года № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» (в действующей редакции)
17. Указ Президента Российской Федерации от 15 октября 1999 года № 1370 «Об утверждении Основных положений государственной политики в области развития местного самоуправления в Российской Федерации»
18. Указ Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» (в действующей редакции)
19. Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2008 года № 1873 «Об использовании государственного герба Российской Федерации на печатях органов местного самоуправления поселений и муниципальных районов» (в действующей редакции)
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2005 года № 350 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» (в действующей редакции).

Основная литература

1. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>
2. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.В. Упоров, О.В. Старков. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/34481.html>
3. Иванова М.А. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник / М.А. Иванова. — Электрон. текстовые данные. — Оренбург: Оренбургский государственный университет, ЭБС АСВ, 2015. — 365 с. — 978-5-7410-1362-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/54127.html>
4. Муниципальное право России [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / А.С. Прудников [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 423 с. — 978-5-238-02449-3. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66275.html>
5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

Дополнительная литература

1. Войтович В.Ю., Иванова А.А. Муниципальные образования Удмуртии (на примере Глазовского района). Ижевск. 2011.
2. Войтович В.Ю. Иванова А.А. Местное самоуправление в Удмуртии. Ижевск, 2010.
3. Муниципальное право России : учеб. для вузов по спец. 021100 (030501) "Юриспруденция", 030505 (023100) "Правоохранительная деятельность", 030500 (521400) "Юриспруденция (бакалавр)" / И. В. Захаров, А. Т. Карасев, О. А. Кожевников [и др.], . Урал. гос. юрид. акад. ; под ред. А. Н. Кокотова. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Юрайт, 2011. - 508 с. ; 84х108/32. - (Основы наук). - Библиогр.: с. 507-508. - Авт. указ. на обороте тит. л. - ISBN 978-5-9916-0848-0 (Изд-во Юрайт). - 978-5-9692-0978-7 (ИД Юрайт).
4. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>
5. Муниципальное право Российской Федерации (2-е издание) [Электронный ресурс] : учебник для бакалавров / Л.П. Волкова [и др.]. — Электрон. текстовые данные. — М. : Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016. — 424 с. — 978-5-394-02160-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/57131.html>

9.Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины

Интернет-ресурсы:

www.eur.ru – бесплатная электронная библиотека

Перечень актуальных ЭБС представлен на сайте Научной библиотеки УдГУ <http://lib.udsu.ru> в разделе Электронные книги.

"ЭБС ЮРАЙТ» <http://www.biblio-online.ru>

ЭБС «Лань» : <http://e.lanbook.com/>

ЭБС «IPRBooks» : <http://iprbookshop.ru/>

ЭБС «УдНОЭБ» <http://elibrary.udsu.ru/>

Электронно-библиотечные системы (ЭБС)

East View Information Services : центральная пресса России. Открыт доступ к полным текстам более 50 центральных ежедневных и еженедельных изданий из Базы данных "Центральная пресса России" . Ресурс содержит более двух миллионов статей. Глубина архива - с 1980 года. По подписке 2011 г. дополнительно открыт доступ к электронным версиям 11 газет и 8 журналов. Доступ только в локальной сети университета. <http://dlib.eastview.com/>

Научная электронная библиотека: полнотекстовые научные журналы

УдГУ доступно 2675 полнотекстовых журнала. По подписке 2011 года дополнительно открыт доступ к 122 электронным версиям российских научных журналов за 2011 год. У многих журналов доступен архив разной степени глубины. В приложении представлены списки доступных полнотекстовых журналов, а также правила работы с библиотекой. Доступ к библиотеке только в локальной сети университета, требуется индивидуальная регистрация.

<http://elibrary.ru/>

Периодические издания: Научно-практические журналы: «Хозяйство и право», «Журнал российского права», «Законодательство и экономика», «Право и экономика», «Юрист».

Электронно-библиотечные системы (ЭБС) – электронная библиотека УдГУ

<http://lib.udsu.ru/> научная библиотека УдГУ

<http://elibrary.ru/> Электронные периодические издания eLIBRARY.RU (Российский юридический журнал, Журнал российского права),

<http://diss.rsl.ru/> электронная библиотека диссертаций из фондов Российской государственной библиотеки

<http://www.elibrary.ru/научная> электронная библиотека РФФИ

<http://www.neicon.ru/> Национальный Электронно-Информационный Консорциум.

<http://www.gpntb.ru/> Государственная публичная научно-техническая библиотека

<http://www.nlr.ru/> Российская национальная библиотека

10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Курс состоит из лекционных, семинарских занятий, самостоятельной работы бакалавров и завершается сдачей зачета. Лекционные занятия предназначены для теоретического осмысления и обобщения проблем правового регулирования муниципального управления. Семинарские занятия предназначены для закрепления и более глубокого изучения определенных аспектов лекционного материала.

Перед изучением дисциплины студенту необходимо ознакомиться с рабочей программой дисциплины, размещенной на портале и просмотреть основную литературу, приведенную в рабочей программе в разделе «Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины». Книги, размещенные в электронно-библиотечных системах доступны из любой точки, где имеется выход в «Интернет», включая домашние компьютеры и устройства, позволяющие работать в сети «Интернет». Если выявили проблемы доступа к указанной литературе, обратитесь к преподавателю.

Для изучения дисциплины необходимо иметь чистую тетрадь, объемом не менее 48 листов для выполнения заданий.

Для эффективного освоения дисциплины рекомендуется посещать все виды занятий в соответствии с расписанием и выполнять все домашние задания в установленные преподавателем сроки. В случае пропуска занятий по уважительным причинам, необходимо подойти к преподавателю и получить индивидуальное задание по пропущенной теме.

Полученные знания и умения в процессе освоения дисциплины студенту рекомендуется применять для решения своих задач, не обязательно связанных с программой дисциплины.

Владение компетенциями дисциплины в полной мере будет подтверждаться Вашим умением ставить конкретные задачи по исследованию проблем развития муниципального образования и решать их с использованием общих и специальным методов исследований.

Полученные при изучении дисциплины знания, умения и навыки рекомендуется использовать при выполнении выпускных квалификационных работ, а также на научно-исследовательской и производственной практиках.

Аудиторные занятия проводятся в интерактивном режиме с использованием традиционной лекционно-семинарской формы обучения, методов проблемного обучения различного уровня. Особое внимание при подготовке бакалавров в области государственного и муниципального управления уделяется поисковым профессионально-ориентированным методам как способам организации их творческой деятельности по

решению новых для них профессиональных задач. На отдельных аудиторных занятиях используются мультимедийные средства и другие возможности современных информационных технологий.

Самостоятельная работа проводится с целью углубления и систематизации занятий, полученных в процессе проведения лекций, семинарских (практических) занятий.

Успешное изучение курса требует посещения лекций, активной работы на семинарских (практических) занятиях, выполнения всех учебных заданий преподавателя, ознакомления с основной и дополнительной литературой.

Во время **лекции** студент должен вести краткий конспект.

Работа с конспектом лекций предполагает просмотр конспекта в тот же день после занятий. При этом необходимо пометить материалы конспекта, которые вызывают затруднения для понимания. При этом обучающийся должен стараться найти ответы на затруднительные вопросы, используя рекомендуемую литературу. Если ему самостоятельно не удалось разобраться в материале, необходимо сформулировать вопросы и обратиться за помощью к преподавателю на консультации или ближайшей лекции.

Обучающемуся необходимо регулярно отводить время для повторения пройденного материала, проверяя свои знания, умения и навыки по контрольным вопросам.

Практические (семинарские) занятия составляют важную часть профессиональной подготовки студентов по данной дисциплине. Основная цель проведения практических (семинарских) занятий - формирование у студентов аналитического, творческого мышления путем приобретения практических навыков.

Методические указания к практическим (семинарским) занятиям по дисциплине наряду с рабочей программой и графиком учебного процесса относятся к методическим документам, определяющим уровень организации и качества образовательного процесса.

Важнейшей составляющей любой формы практических занятий являются упражнения (задания). Основа в упражнении - пример, который разбирается с позиций теории, развитой в лекции. Как правило, основное внимание уделяется формированию конкретных умений, навыков, что и определяет содержание деятельности студентов - уточнение категорий и понятий науки, являющихся предпосылкой правильного мышления и речи.

Практические (семинарские) занятия выполняют следующие задачи:

- стимулируют регулярное изучение рекомендуемой литературы, а также внимательное отношение к лекционному курсу;
- закрепляют знания, полученные в процессе лекционного обучения и самостоятельной работы над литературой;
- расширяют объем профессионально значимых знаний, умений, навыков;
- позволяют проверить правильность ранее полученных знаний;
- прививают навыки самостоятельного мышления, устного выступления;
- способствуют свободному оперированию терминологией;
- предоставляют преподавателю возможность систематически контролировать уровень самостоятельной работы студентов.

При подготовке к **практическим занятиям** необходимо просмотреть конспекты лекций и методические указания, рекомендованную литературу по данной теме; подготовиться к ответу на контрольные вопросы.

Самостоятельная внеаудиторная работа студентов обеспечена электронными учебно-методическими ресурсами, возможностью общения студента с преподавателем посредством электронной почты, доступом в Internet и к справочно-правовой системе Консультант Плюс как мощному инструменту для работы с правовой и научной информацией.

В качестве дополнительных форм контроля за самостоятельной внеаудиторной работой студентов по изучению дисциплины используются:

- написание рефератов по проблемам и дискуссионным вопросам изучаемого курса;
- опросы (индивидуальные собеседования)
- составление презентаций.

Основной среди форм оценки в течение программы обучения является «обратная связь». Такой вид оценки называется формирующим (текущий контроль), поскольку студенты учатся, выполняя работу, а затем получая комментарии преподавателя в отношении успешности выполнения этой работы, недостатков, возможностей, а также практических способов их устранения.

В процессе освоения дисциплины «Муниципальное право» предусмотрены активные формы проведения практических занятий

Презентация – это передача информации в виде изложения различных теорий, методологических подходов с использованием информационных ресурсов. Формы презентации различны и могут варьироваться от обычной лекции (доклада) до некоторого вовлечения аудитории в процесс через вопросы и участие в дискуссии. Презентация наиболее часто используется в практической деятельности государственных и муниципальных служащих.

Метод используется для обучения какому-либо конкретному аспекту теории или методологии и для моделирования постепенного подхода к решению задачи. Может быть использован при проведении семинара-дискуссии, выступлении с докладом и т.п.

Этапы процесса: определение содержания материала и цели презентации; составление примерного плана презентации; разработка системы наглядного материала, иллюстрирующего материал презентации; подведение итогов, изложение самых главных моментов представленного материала и его наглядных иллюстраций; обсуждение (вопросы – ответы); выявление достоинств и недостатков проведенной презентации.

Демонстрация и толкование нормативно-правовых актов – это представление участникам игры, семинара и т.п. методологии выполнения чего-либо.

Метод используется: для обучения какому-либо конкретному навыку или способу и для моделирования постепенного подхода к поставленной цели.

Преимущества метода:

- легко сконцентрировать внимание аудитории на чем-либо существенном;
- определяет варианты практического использования метода;
- активно вовлекает слушателей в процесс обучения при самостоятельном использовании этого метода.

Этапы процесса: установление цели демонстрации; представление материалов, предназначенных для использования; непосредственно сама демонстрация; обсуждение демонстрации в аудитории (вопросы – ответы); подведение итогов.

Разбор ситуации – это изложение гипотетической ситуации, которое используется для анализа и обсуждения. Этот метод стимулирует дискуссии и обсуждения в группах, совместные поиски новых путей работы.

Метод используется для обсуждения различных проблем, с которыми в типовой ситуации сталкиваются практически все гражданские служащие и развивает навыки коллективной работы над разрешением и преодолением трудностей.

Этапы процесса: описание конкретной ситуации, детальное ознакомление с ситуацией; формулирование проблемы, которую надо разрешить и вопросов для обсуждения, подготовка к обсуждению и поиск путей решения проблемы; изложение подготовленных предложений или вариантов ответов на вопросы; обсуждение предложенных вариантов решений; обобщение результатов занятий и подведение итогов.

11.Образовательные технологии. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем

При проведении занятий и организации самостоятельной работы студентов используются:

- **традиционные технологии** сообщающего обучения, предполагающие передачу информации в готовом виде, формирование учебных умений по образцу: чтение лекций, конспекты лекций, проведение семинарских (практических) занятий, написание реферата.

Использование традиционных технологий обеспечивает формирование системы знаний в сфере функционирования и развития государственно-правовых явлений.

- **интерактивные технологии** обучения, предполагающие организацию обучения как продуктивной творческой деятельности в режиме взаимодействия студентов друг с другом и с преподавателем, позволяют расширить возможности обучающегося получать информацию о дисциплине через систему активных методов обучения неимитационного (лекция-визуализация, лекция-дискуссия и т.п.) и имитационного (анализ конкретных ситуаций, решение ситуационных задач и т.п.) характера, с использованием интерактивных методов.

При организации самостоятельной работы студентов используются учебные материалы, как в традиционной (печатной) форме, так и в электронной версии (сеть Интернет). С целью активизации работы студентов по усвоению материалов учебного курса используются средства развивающегося обучения, предполагающее активное включение студентов в образовательный процесс: дискуссии, презентации и т.д. При этом студенты работают как индивидуально, так и в группах.

Данные технологии обеспечивают закрепление теоретического материала, выработку навыков применения полученных знаний, проведение контроля усвоения лекционного материала, контроля самостоятельной работы студентов

Активные и интерактивные методы обучения используются во всех видах аудиторных занятий со студентами. Профессиональные компетенции приобретаются студентами в ходе участия в активных и интерактивных методах обучения имитационного характера: анализ конкретных ситуаций.

Применение этих методов в учебном процессе направлено на обучение студентов самостоятельному углублению собственных знаний и применение этих знаний в реальных конкретных условиях, т.е. эти методы компетентностно-ориентированы.

Основной среди форм оценки в течение программы обучения является «обратная связь». Такой вид оценки называется формирующим (текущий контроль), поскольку студенты учатся, выполняя работу, а затем получая комментарии преподавателя в отношении успешности выполнения этой работы, недостатков, возможностей, а также практических способов их устранения. Чтобы предоставить студентам дополнительные возможности для успешного выполнения задания, им часто заранее выдаются критерии успешной работы, а именно описание того, что именно они должны сделать для того, чтобы выполнить задание удовлетворительно.

Естественно, в рамках любой программы обучения или отдельных ее частей возникает необходимость в итоговой оценке (промежуточная аттестация). Иногда задания,

описанные выше, выполняют одновременно функции и формирующей, и итоговой оценки. В таком случае выставляемая отметка отражает итоговый результат работы студента в рамках конкретной части программы обучения, а обратная связь от преподавателя – а иногда и однокурсников – обеспечивает формирующую составляющую.

Все эти технологии в совокупности обеспечивают успешное освоение студентами учебного материала дисциплины.

В процессе освоения дисциплины «Муниципальное право» предусмотрены активные формы проведения практических занятий

Презентация – это передача информации в виде изложения различных теорий, методологических подходов с использованием информационных ресурсов. Формы презентации различны и могут варьироваться от обычной лекции (доклада) до некоторого вовлечения аудитории в процесс через вопросы и участие в дискуссии. Презентация наиболее часто используется в практической деятельности государственных и муниципальных служащих.

Метод используется для обучения какому-либо конкретному аспекту теории или методологии и для моделирования постепенного подхода к решению задачи. Может быть использован при проведении семинара-дискуссии, выступлении с докладом, проведении ролевых и деловых игр, защите курсового проекта и т.п.

Этапы процесса: определение содержания материала и цели презентации; составление примерного плана презентации; разработка системы наглядного материала, иллюстрирующего материал презентации; подведение итогов, изложение самых главных моментов представленного материала и его наглядных иллюстраций; обсуждение (вопросы – ответы); выявление достоинств и недостатков проведенной презентации.

Демонстрация и толкование нормативно-правовых актов – это представление участникам игры, семинара и т.п. методологии выполнения чего-либо.

Метод используется: для обучения какому-либо конкретному навыку или способу и для моделирования постепенного подхода к поставленной цели.

Преимущества метода:

- легко сконцентрировать внимание аудитории на чем-либо существенном;
- определяет варианты практического использования метода;
- активно вовлекает слушателей в процесс обучения при самостоятельном использовании этого метода.

Этапы процесса: установление цели демонстрации; представление материалов, предназначенных для использования; непосредственно сама демонстрация; обсуждение демонстрации в аудитории (вопросы – ответы); подведение итогов.

Разбор ситуации – это изложение гипотетической ситуации, которое используется для анализа и обсуждения. Этот метод стимулирует дискуссии и обсуждения в группах, совместные поиски новых путей работы.

Метод используется для обсуждения различных проблем, с которыми в типовой ситуации сталкиваются практически все гражданские служащие и развивает навыки коллективной работы над разрешением и преодолением трудностей.

Этапы процесса: описание конкретной ситуации, детальное ознакомление с ситуацией; формулирование проблемы, которую надо разрешить и вопросов для обсуждения, подготовка к обсуждению и поиск путей решения проблемы; изложение подготовленных предложений или вариантов ответов на вопросы; обсуждение предложенных вариантов решений; обобщение результатов занятий и подведение итогов.

Применение этих методов в учебном процессе направлено на обучение студентов самостоятельному углублению собственных знаний и применение этих знаний в реальных конкретных условиях, т.е. эти методы компетентностно-ориентированы.

Основной среди форм оценки в течение программы обучения является «обратная связь». Такой вид оценки называется формирующим (текущий контроль), поскольку

студенты учатся, выполняя работу, а затем получая комментарии преподавателя в отношении успешности выполнения этой работы, недостатков, возможностей, а также практических способов их устранения. Чтобы предоставить студентам дополнительные возможности для успешного выполнения задания, им часто заранее выдаются критерии успешной работы, а именно описание того, что именно они должны сделать для того, чтобы выполнить задание удовлетворительно.

Естественно, в рамках любой программы обучения или отдельных ее частей возникает необходимость в итоговой оценке (промежуточная аттестация). Иногда задания, описанные выше, выполняют одновременно функции и формирующей, и итоговой оценки. В таком случае выставляемая отметка отражает итоговый результат работы студента в рамках конкретной части программы обучения, а обратная связь от преподавателя – а иногда и однокурсников – обеспечивает формирующую составляющую.

Использование интерактивных образовательных технологий способствует самостоятельному углублению собственных знаний и применению этих знаний в реальных конкретных условиях, т.е. эти методы компетентностно-ориентированы.

- *информационные технологии*, предполагающие использование технологических возможностей современных компьютеров и средств связи для поиска и получение информации, развития познавательных и коммуникативных способностей: Microsoft Office.

Перечень информационных справочных систем: информационно-правовое обеспечение «Гарант», справочная правовая система «Консультант Плюс».

Специального программного обеспечения не требуется.

Все эти технологии в совокупности обеспечивают успешное освоение студентами учебного материала дисциплины.

12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Требования к аудитории (помещению, местам) для проведения занятий:

Лекционная аудитория (для проведения потоковых лекций), аудитория для проведения семинарских занятий (для группы 25-45 человек), компьютерный класс для проведения текущего и промежуточного контроля студентов, выполнения контрольных работ.

Требования к аудиторному оборудованию, в том числе к неспециализированному компьютерному оборудованию и программному обеспечению общего пользования – наличие доски и возможности использования проектора, наличие интерактивной доски, мультимедийный проектор, экран, ноутбук.

Требования к специализированному оборудованию

Требования к специализированному программному обеспечению: наличие правовой системы «Консультант-плюс», доступа к электронной системе обучения УдГУ.

Требования к перечню и объему расходных материалов: нет.

13. Особенности организации образовательного процесса

по дисциплине для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья

Реализация дисциплины для лиц с ограниченными возможностями здоровья осуществляется с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких обучающихся.

Для адаптации программы освоения дисциплины используются следующие методы:

- для лиц с нарушениями слуха используются методы визуализации информации (презентации, использование компьютера для передачи текстовой информации, интерактивная доска, участие сурдолога и др.)
- для лиц с нарушениями зрения используются такие методы, как увеличение текста и картинки (в программах Windows), программы-синтезаторы речи, в том числе в ЭБС, звукозаписывающие устройства (диктофоны), компьютеры с соответствующим программно-аппаратным обеспечением и портативные компьютеризированные устройства.

Для маломобильных групп населения имеется необходимое материально-техническое обеспечение (пандусы, оборудованные санитарные комнаты, кнопки вызова персонала, оборудованные аудитории для лекционных и практических занятий), возможно применение ассистивных технологий и средств.

Форма проведения текущей и промежуточной аттестации для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья устанавливается с учетом индивидуальных психофизических особенностей (устно, письменно на бумаге, письменно на компьютере, в форме тестирования и т.п.), при необходимости выделяется дополнительное время на подготовку и предоставляются необходимые технические средства.